

淮河流域污染问题分析报告

陈泽君

(厦门大学法学院, 福建厦门 361005)

摘要 10年治淮, 现状依旧令人痛心。从污染状况与治淮的背景说起, 进而分别从自然问题、观念问题和工业污染源问题3方面, 结合环境法理论分析淮河污染问题, 并提出相应的对策与期许。

关键词 淮河流域; 污染; 环境法

中图分类号 F 327 **文献标志码** B

Analysis Report of the Problem of Pollution in Huaihe River Valley

Chen Zejun

Abstract The status quo is still awful, though the government has spent ten years in treatment of Huaihe River. Start with contamination status and the background of treatment, this dissertation analyses the pollution problem from natural reason, concept deletion and industrial pollution sources by environment law theories. Based on analysis, the dissertation also puts forward countermeasures and hopes.

Keywords huaihe river valley; pollution; environment law

淮河是中国第3大河流, 附近居住着中国约1/7的人口, 其流域内盛产大量粮食、棉花等作物, 在我国农业生产中占有举足轻重的地位。然而, 淮河流域苦受自然灾害的肆虐。洪、涝、旱、风暴潮灾害频频发生, 沿岸居民苦不堪言。天灾如此泛滥的同时, 人祸也不断增加着。

伴随着经济发展, 以COD为主的污染物使这条大河呈现出惨不忍睹的画面。早在1994年的污染事件后, 李鹏总理于1995年8月8日就签发第183号国务院令, 发布我国第一部流域性水污染防治法规《淮河流域水污染防治暂行条例》。1996年国务院又批准《淮河流域水污染防治规划及“九五”计划》。此后, 陆续有各种文件发布, 指导环保工作。

然而治换来的却是令人失望的结果。排污严重超标的小型工业企业仍然在淮河流域遍地开花; 污水处理设备长期停用的状况让它们成为一座座空壳子; 城镇生活污水甚至超过工业污水的排放量, 成为淮河的主要污染源; 农业生产中的化肥、农药的残渍因水的冲刷进入河流中, 也加重污染。生态恶化, 河流的自然水文性质被彻底改变, 淮河基本丧失自净能力。

1 问题分析及其对策

1.1 自然灾害问题

1.1.1 问题简述 1954年是建国后淮河水系最大洪水年, 全流域总计被淹耕地达431万hm²。另外, 淮河从16世纪至新中国成立的50年中, 共发生旱灾260多次, 旱灾出现的频次为1.7 a发生1次。在淮河流域, 洪、涝、旱、风暴潮灾害频发, 居民饱受天灾之苦。

1.1.2 基本理论 环境资源问题, 可分为原生环境问题和人为环境问题两类。原生环境问题, 是自然灾害所引起的, 包括地震、洪水等。人为环境问题指由人类活动作用于自然界并反过来对人类自身造成有害影响和危害的环境问题。这两类环境问题有时交叉发生, 协同作用。环境法探讨的以人为环境问题为主, 原生环境问题在理论发展下也渐渐地增加^[1]。

1.1.3 分析及对策 自然灾害大多不是因人而起, 因而法律一

般难以调整, 只能通过科技手段未雨绸缪地进行预测和防治。正如淮河流域因暴雨而导致的洪水不可以归责于人。但因流域内矿产资源和林木资源的开发, 致使水土遭到破坏, 在发生暴雨、河水猛涨时, 土地松动使淮河更容易决堤, 大大增加洪水的破坏力, 这就应该追究资源开发者的责任。然而我国法律法规对于这种情况的关注不够, 没有相关的规定明确要追究加剧自然灾害的关联行为的实施者的法律责任。

1.2 观念问题

1.2.1 问题简述 一位环保人士说, 淮河污染COD并不是最终罪魁祸首, 更主要的当属人的“观念污染”, 即“人污”才是污染之源。淮河的污染直接来自于工业废水、生活污水和农业面源污染; 但污染行为根源上是由于错误的思想观念在作祟。

一方面, 追求发展的观念导致严重的工业污染。类似“发展经济是功臣, 错失机遇是罪人”的标语屡见不鲜, 在“先发展, 后治理”的观念下, 环境成为经济发展的牺牲品。另一方面, 民众环保意识薄弱。数据表明, 从1999年开始, 城镇生活污水首次超过工业污水的排放量, 成为淮河的主要污染源。随后几年, 生活污水与工业污水的比差越来越大。

1.2.2 基本理论 环境法中有可持续发展原则这一基本原则, 要求正确处理环境与发展之间的关系。环境与发展是相互制约、相互促进的对立统一关系。环境是资源, 是生产力的要素, 发展必须依赖环境资源来制造产物, 同时造成一定破坏和消耗。而环境资源保护所需要的人力、物力和科学技术, 只有通过经济、社会发展才能得到满足。强调可持续发展观念, 即是突出一种长久、稳定的发展, 人与自然和谐、平衡的稳定发展^[2]。

环境法中还有公众参与原则这一基本原则, 它要求公众要通过各种方式参加环境活动。

1.2.3 分析及对策 1987年《我们共同的未来》报告提出可持续发展的战略, 标志新发展观的诞生。1996年《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》得到通过, 明确把“实施可持续发展, 推进社会主义事业全面发展”作为战略目标。可持续发展的原则一直作为基本原则指导我国环境立法。

作者简介: 陈泽君 (1990-), 从事法律研究。

收稿日期: 2012-06-22

自动站日常维护与故障判断及排除

原廷泽¹ 王旭海²

(1 山西省稷山县气象局, 山西稷山 043200; 2 河北省崇礼县气象局, 河北崇礼 076350)

摘要 通过对自动气象站日常工作中的维护与常见故障的详细描述, 对故障判断及排除过程做详尽的介绍, 使大家对自动站的常见故障有很清楚的认识, 对在工作中出现的故障能很容易的判断出来, 并对维修人员有一定的指导作用。

关键词 自动站; 日常维护; 故障判断; 排除

中图分类号 P 415.12

文献标志码 B

Automatic Stood Daily Maintenance and Fault Judgement and Ruled Out Yuan Tingze Wang Xuhai

Abstract Through to automatic weather stations in the daily work to maintain and the detailed description of common faults of fault diagnosis and eliminate process in detail introduction, so that all of the common faults have automatic stood a clear understanding of the fault occurred in the work can easily figure it out, and the maintenance staff some guidance.

Keywords automatic stood; daily maintenance; fault judgement; ruled out

自动站是为减轻观测员的日常工作而安装能自动显示所需要的气象要素的各种传感器的气象站, 在非定时观测时次, 可以不出观测值班室就可以了解当时的空气温度、湿度、气压、风和降水资料, 给我们的工作带来很多便利。但是, 自动站的仪器都是很精密的, 要求我们小心维护, 精心使用。是仪器都会有老化或

作者简介: 原廷泽 (1971-), 助理工程师, 从事地面观测工作。

收稿日期: 2012-06-19

者出现线路或者芯片方面的问题, 先就我站自自动站运行以来发现的故障和排除过程详细进行阐述, 希望能给各同行提供方便。

1 自动气象站的日常维护

1.1 检查 检查自动气象站专用插座是否正常, 后备电源工作指示灯处于何种工作状态, 两个电压表的电压指示是否符合技术上的要求 (交流220.0 V直流13.8 V, 实际指示与技术参数误差不大)。关掉市电, UPS电源工作指示灯的工作状态是否正常。

加强法制宣传、加强环保意识教育极有必要, 然这种柔性方法难保证能得到很好的效果。更多时候, 人们并非不明白这个道理, 只是在利益、惰性的驱使下, 不去执行。面对这样的状况, 只能用加重法律责任、加重经济负担等刚性的方式来实现规制。

1.3 工业污染源治理问题

1.3.1 问题简述 20世纪80-90年代中期, 淮河流域因经济需要建设一批技术含量低、能耗物耗高、污染严重的中小型企业, 比如化学制浆造纸企业等。1994年后, 政府对它们进行的大范围的整改, 10年治理后的结果是: “十五小”仍然存在; 大多数企业没有或长期停止运行污水处理设施; 很多企业通过在排污口分别设置阀门、闸板、暗道、暗渠、稀释管等装置, 更加隐蔽偷排未经处理的超标废水。

1.3.2 基本理论 环境法中有一系列基本制度。其中, 污染者负担制度, 指污染环境者有降低污染的责任, 同时应为自己为在一定程度内的排污买单付费的制度。它是环境责任在国家、企业、个人之间公平分配的产物, 主要针对企业这类主体。环境标准制度, 是以科学技术和实践经验综合成果为基础, 经有关方面协商一致, 由环境主管机构以特定形式发布的作为共同遵守的准则。环境标准并非意味着零污染, 而是在多少限度以下的污染是人们可以容忍的。“三同时”制度, 是指对环境资源有影响的建设项目, 其环境资源保护设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用的法律制度。

1.3.3 分析及对策 《中华人民共和国水污染防治法》第10

条写到“任何单位和个人都有义务保护水环境”, 并在该法第四章、第五章针对工业生产提出很多要求, 体现污染者负担制度。其实, 《中华人民共和国环境保护法》第26条所确认的“三同时”制度要求这些中小企业在建厂之初就应配套地完成污水处理设备, 但现实中存在两种与之相悖的情况。1) 有关机关的监管力度不够, 或者是在监管之时违法乱纪、贪赃徇私。这种情况应依《水污染防治法》第70条追究其责任。2) 治污设施虽然完善但长期停用, 或是通过设置阀门、暗渠等装置, 隐蔽地偷排超标废水。企业不愿启用已经建造完全的设施, 因为会增加企业成本; 企业偷排污水, 因为企业不愿交付过多的排污费用。“经济不能”对法律实效产生影响在所难免, 若国家想在专项整治工作中取得较好成效, 可以考虑通过转移支付的方式满足工业生产者的经济需求, 补贴一定的治污费用, 或许可以让那些“摆设”重新运转起来。

2 结束语

所有人都不希望看到淮河流域的污染问题继续恶化, 但不是所有人都能用自己的行动来实现自己的想法。法律手段是最直接、最强有力的方式, 环境立法、适用必须完善且落实。原生环境问题不可都避免, 但要控制人为环境问题。同时, 当法律遇到瓶颈之时, 要用环境意识唤醒淮河流域居民和企业的道德良知, 更有效地实现污染问题的防治。

参考文献

- [1] 蔡守秋主编. 环境资源法教程. 北京: 高等教育出版社, 2010 (6): 67-70.
- [2] 吕忠梅. 环境法案例辨析. 北京: 高等教育出版社, 2006. (4): 34-36.